



390 15-06-2011

# Parlamentul României

## Senat

Comisia juridică, de numiri,  
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/334/2011

### RAPORT

#### *asupra Propunerii legislative privind colectarea datelor personale ale utilizatorilor serviciilor de tip Prepay*

În conformitate cu prevederile art. 68 din Regulamentul Senatului, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L390/2011**, a fost sesizată, de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative privind colectarea datelor personale ale utilizatorilor serviciilor de tip Prepay**, inițiatori Brînză William Gabriel - deputat PD-L; Cărare Viorel - deputat PD-L; Giurgiu Mircea - deputat PD-L; Lubanovici Mircea - deputat PD-L; Manolescu Oana - deputat ALAR (minorități); Movilă Petru - deputat PD-L; Neculai Marius - deputat PD-L; Negruț Clement - deputat PD-L; Petrescu Cristian - deputat PD-L; Stroe Mihai - deputat PD-L; Vilcu Samoil - deputat PD-L; Zamfirescu Sorin Ștefan - deputat PD-L.

Consiliul Legislativ a transmis un aviz favorabil, cu observații și propuneri. **Guvernul**, prin Punctul său de vedere, **nu susține** adoptarea acestei propuneri legislative în forma prezentată.

Comisia pentru drepturile omului **a avizat negativ** propunerea legislativă.

În ședința din 7 iunie 2011, membrii prezenți ai Comisiei juridice au analizat inițiativa legislativă și punctele de vedere ale instituțiilor avizatoare și au hotărât să adopte, cu majoritate de voturi, un **raport negativ**.

Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare stabilirea unor măsuri privind colectarea datelor personale ale utilizatorilor serviciilor de telefonie mobilă de tip Prepay, în vederea identificării persoanelor care apelează abuziv numărul de urgență 112, întrucât, potrivit expunerii de motive, doar în anul 2010, peste 90% din apelurile primite au fost false.

Consiliul de Justiție și Afaceri Interne, în cadrul reuniunii din noiembrie 2008, a solicitat statelor membre să informeze Comisia Europeană cu privire la inițiativele legislative și non-legislative ori soluțiile tehnice existente

la nivel național în ceea ce privește identificarea utilizatorilor de comunicații electronice. Totodată, a solicitat Comisiei examinarea acestor informații și transmiterea, către Consiliu, de propuneri pentru o mai eficientă identificare a utilizatorilor de servicii de comunicații electronice, menite a veni în sprijinul autorităților responsabile de aplicarea legii la nivel național.

Comisia Europeană a finalizat raportul de evaluare a implementării Directivei 2006/24/CE anul acesta, concluzionând că unele state membre au adoptat norme instituind obligația de înregistrare a cartelelor SIM preplătite și, de asemenea, unele state s-au pronunțat în favoarea adoptării de măsuri la nivelul Uniunii Europene, în sensul înregistrării obligatorii a utilizatorilor de servicii preplătite. Se menționează, însă, că, până în prezent, eficiența unor astfel de măsuri nu a fost demonstrată, fapt pentru care Comisia nu este convinsă de necesitatea promovării lor, în acest moment.

Statul garantează și respectă dreptul la viață intimă, familială și privată, respectă confidențialitatea la prelucrarea datelor cu caracter personal, având obligații majoritar negative, de abținere, prin care să fie evitată, pe cât posibil, ingerința sa în exercițiul dreptului sau al libertății. Măsurile legislative de natură să afecteze exercitarea drepturilor și libertăților fundamentale trebuie să îndeplinească un scop legitim, constând în protejarea siguranței naționale, a siguranței publice, apărarea ordinii publice, prevenirea faptelor penale, precum și protejarea drepturilor și intereselor altor persoane, să fie necesare într-o societate democratică, să fie proporționale cu situația care le-a determinat, să fie aplicate în mod nediscriminatoriu și să nu aducă atingere existenței dreptului sau a libertății.

Jurisprudența în materie a Curții Europene a Drepturilor Omului statuează că actul normativ care reglementează măsuri de natură să aducă ingerințe în exercitarea dreptului la viață privată și de familie trebuie să conțină garanții adecvate și suficiente pentru a proteja persoana de eventualul arbitrar al autorității statale. Trebuie să se mențină un just echilibru între interesele și drepturile individuale, pe de o parte, și cele ale societății, pe de altă parte. Tot în jurisprudența CEDO s-a remarcat, într-o formulă deosebit de plastică, dar plină de acuratețe, că luarea unor măsuri de supraveghere, fără garanții adecvate și suficiente, poate duce la „distrugerea democrației sub pretextul apărării ei”.

Pentru considerentele prezentate mai sus, Comisia juridică a hotărât să transmită plenului Senatului un **raport de respingere**, însușindu-și observația Guvernului că există (deja) cadrul legal suficient pentru atingerea scopurilor declarate de inițiator în Expunerea de motive – sunt avute în vedere dispozițiile Legii nr. 677/2001 **pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date**, Legii nr. 506/2004 **privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice** și Legii nr. 238/2009 **privind reglementarea prelucrării datelor cu caracter personal de către structurile /**

**unitățile Ministerului Administrației și Internelor în activitățile de prevenire, cercetare și combatere a infracțiunilor, precum și de menținere și asigurare a ordinii publice.**

Inițiativa legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează să fie supusă votului plenului Senatului cu respectarea prevederilor 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Senatul, potrivit prevederilor art. 75 alin.(1) din Constituția României și ale art. 88 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, are în competență inițiativa legislativă, spre dezbateră, ca primă Cameră sesizată.

*Președinte,*

*Senator Toni Greșka*



*Secretar,*

*Senator Florin Mircea Andrei*



Redactat,

Camelia Popescu